



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководителям образовательных учреждений

**РОСТОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Пролетарская, 2, г. Ростов, 152151  
Телефон, факс: 8(48536) 6-26-46

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ТРЕБОВАНИЕ

в порядке ст.ст. 6, 22 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации»

Прокуратурой района по поручению прокуратуры Ярославской области проводится проверка об антитеррористической защищенности образовательных организаций и пожарной безопасности, на основании ст. ст. 6, 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» прошу Вас предоставить в прокуратуру района следующую информацию:

- устранены ли нарушения, указанные в Предписании об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, выданном Управлением надзорной деятельности и профилактической работы по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам. Если устранены, то предоставить акты выполненных работ, подтверждающие их выполнение. Если работы не выполнены, то по какой причине, что сделано с целью устранения нарушений и когда планируется их выполнение, источник финансирования.

Запрашиваемые сведения с подтверждающими документами просим предоставить **не позднее 16.06.2023** на электронный адрес: [rostov\\_prok@yarprok.ru](mailto:rostov_prok@yarprok.ru) (с отметкой «для Бобылевой К.А.») и с дальнейшим направлением на бумажном носителе.

И.о. межрайонного прокурора  
советник юстиции

ПС

П

П

П

П

П

П

П

П

П

П

В.С.Фуртова

К.А.Бобылева, 8(4852) 20-86-49

АГ 059635

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
"ДЕТСКИЙ САД № 47 Д. ВАХРУШЕВО"

152108 Ярославская область, Ростовский район  
д. Вахрушево, квартал «В», д. 8  
ИНН 7609013810 КПП 760901001  
e-mail: dsad47@yandex. ru  
тел. 8(48536)5-21-84

В Ростовскую межрайонную  
прокуратуру  
и.о. межрайонного прокурора  
советнику юстиции  
Фуртову В.С.  
от заведующего МДОУ  
«Детский сад № 47 д.  
Вахрушево»  
Коряковой Т.А

от 09.06.2023 г

№ 48

Служебное письмо.

На Ваше письмо № 08.09.2023 от 08.06.2023 года ТРЕБОВАНИЕ в порядке ст.ст.6,22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» по устранению нарушений требований пожарной безопасности в МДОУ «Детский сад № 47 д. Вахрушево» сообщаю следующее:

В МДОУ «Детский сад № 47 д. Вахрушево» составлен рабочий проект на установку автоматической пожарной сигнализации (2017г), локальный сметный расчет 13-06-2017/3 на сумму 685 901,00 рублей. Написаны заявки на имя начальника управления образования 03.12.2021г; 10.02.2022 г; 22.04.2022 г; 02.05.2023 г. с просьбой выделить финансовые средства на установку АПС. При наличии финансирования нарушения будут устранены.

Заведующий МДОУ



Т.А. Корякова

отправлено по почте  
rostov-prok@yaprok.ru  
Борисов К.А.

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14 августа 2023 года

г. Ростов Ярославской области

Ростовский райсуд Ярославской области в составе

Председательствующего Демича А.Н.

при ведении протокола помощником судьи Ватагиной Ю.В.,

с участием истца- Ростовского межрайонного прокурора- Беланова Я.В.,

ответчика- администрации Ростовского муниципального района Ярославской области в лице

представителя по доверенности- Романенко М.В., МДОУ Детский сад № 47 д. Вахрушево- в

лице заведующей Коряковой Т.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ростовского

межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц к Администрации

Ростовского муниципального района Ярославской области, МДОУ Детский сад № 47 д.

Вахрушево о возложении обязанности обеспечить финансирование образовательного

учреждения для устранения нарушений в сфере пожарной безопасности,

УСТАНОВИЛ:

Ростовский межрайонный прокурор обратился в суд в защиту неопределенного круга лиц с иском к Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области, МДОУ Детский сад № 47 д. Вахрушево о возложении обязанности обеспечить финансирование образовательного учреждения для устранения нарушений в сфере пожарной безопасности.

Исковые требования обоснованы результатами прокурорской проверки в ходе которой прокурором установлено, что система противопожарной защиты в образовательном учреждении не обладает надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону. Данное нарушение имело место в ходе проверки, проведенной в 2021 году Управлением надзорной деятельности и профилактической работы по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам в 2021 году в МДОУ Детский сад № 47 д. Вахрушево, по результатам которой 22.11.2021 вынесено предписание № 108/1/1 об устранении нарушений требований - пожарной безопасности со сроком исполнения – 19.09.2022. Вместе с тем, до настоящего времени нарушения требований законодательства в сфере пожарной безопасности не устранены.

Истец просит суд возложить на администрацию Ростовского муниципального района Ярославской области обязанность до 01.10.2023 обеспечить финансирование муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 47 д. Вахрушево» для устранения нарушений в сфере пожарной безопасности учреждения, расположенного по адресу: Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8 для оборудования системой противопожарной защиты объекта, отвечающей надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону. Также просит возложить на муниципальное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 47 д. Вахрушево» обязанность в течение 3 месяцев с момента выделения финансовых средств администрацией Ростовского муниципального района устранить нарушения в сфере пожарной безопасности учреждения, расположенного по адресу: Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8 оборудовать системой противопожарной защиты объекта, отвечающей надежностью и устойчивостью к

воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону.

В судебном заседании истец- Ростовский межрайонный прокурор- Белановский поддержал по изложенным в исковом заявлении доводам.

Ответчик- Администрация Ростовского муниципального района Ярославской области в лице представителя по доверенности Романенко М.В. в судебном заседании просит увеличить срок для осуществления финансирования до 01.01.2023 года, поскольку до 2023 года финансирование было распределено.

Ответчик МДОУ Детский сад № 47 д. Вахрушево в лице заведующей Коряковой в судебном заседании поддержала позицию Администрации Ростовского муниципального района.

Третье лицо- УМИ Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области ходатайствовало о рассмотрении дела в свое отсутствие.

Третье лицо- Управление образования Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области ходатайствовало о рассмотрении дела в свое отсутствие, возражало против заявленных исковых требований.

Судом разрешен вопрос о рассмотрении дела при имеющейся явке.

Выслушав участвующих в рассмотрении дела лиц, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-Закон об образовании) материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, относятся к компетенции образовательной организации.

Согласно п. 2 части 6 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации, в том числе, за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

В силу пункта 8 части 1 статьи 41 названного Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Приоритет охраны здоровья детей является одним из основных принципов охраны здоровья в Российской Федерации (пункт 3 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон о пожарной безопасности) пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В силу статьи 20 Закона о пожарной безопасности к нормативным документам в области пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В силу ст. 38 Закона о пожарной безопасности ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством

3

собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон №123) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В силу ч. 1, 3 ст. 51 Федерального закона №123 целью создания систем противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий. Системы противопожарной защиты должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности.

Согласно ч. 2 ст. 82 Федерального закона №123 кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций.

Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания, сооружения (ч.7 ст. 84 Федерального закона №123).

В соответствии с ч. 2 ст. 103 данного Закона линии связи между техническими средствами автоматических установок пожарной сигнализации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций.

Согласно Устава муниципальное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 47 д. Вахрушево» (далее - образовательное учреждение) осуществляет образовательную деятельность.

Учредителем образовательного учреждения является муниципальное образование Ростовский муниципальный район Ярославской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Ростовского муниципального района Ярославской области в лице Управления образования администрации Ростовского муниципального района.

Функции и полномочия собственника в отношении, закрепленного за образовательным учреждением муниципального имущества от имени муниципального образования Ростовского муниципального района исполняет администрация Ростовского муниципального района Ярославской области в лице Управления муниципальным имуществом администрации Ростовского муниципального района Ярославской области.

Судом установлено, что Ростовской межрайонной прокуратурой проведена проверка по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности образовательными организациями.

В ходе проверки межрайонной прокуратурой выявлено, что Управлением надзорной деятельности и профилактической работы по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам в 2021 году в МДОУ Детский сад №47 д. Вахрушево по результатам плановой выездной проверки 22.11.2021 г. вынесено предписание № 108/1/1 об устранении нарушений требований - пожарной безопасности.

В предписании указывалось, что система противопожарной защиты объекта (адрес - Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8) не обладает надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени,

необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону. Срок выполнения мероприятия по предписанию составлял 19.09.2022.

В ходе прокурорской проверки установлено, что по состоянию на июнь 2023 образовательным учреждением перечисленные выше нарушения не устранены по причине отсутствия финансирования.

Согласно информации Управления образования Ростовского муниципального района Ярославской области бюджетные ассигнования на выполнение данных мероприятий в 2023 году не выделены, в связи с недостаточностью средств в бюджете.

Срок эксплуатации автоматической пожарной сигнализации истек, но она в рабочем состоянии.

Таким образом система противопожарной защиты объекта не обладает необходимой устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону, что является нарушением вышеперечисленного законодательства о пожарной безопасности.

Наличие системы противопожарной защиты, не обладающей необходимой устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону отрицательно сказывается на пожарной безопасности и комплексной безопасности пребывающих в образовательном учреждении людей.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закона № 35-ФЗ) противодействие террористической деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу пункта 6 статьи 3 Закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объектов (территории) состояние защищенности зданий, сооружений, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на котором при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Несоблюдение требований законодательства о пожарной безопасности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, создающее угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних.

В случае совершения террористического акта несоблюдение требований пожарной безопасности может повлечь больший ущерб имуществу учреждения, причинить вред жизни и здоровью неопределенного круга лиц, затруднить проведение контртеррористических операций.

Указанные выше недостатки ослабляют антитеррористическую защищенность образовательных учреждений, в то время как защищенность объектов с массовым пребыванием детей является одним из приоритетных направлений деятельности государственных учреждений.

С учетом изложенного, заявленные требования являются обоснованными.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Невыполнение мероприятий по устранению выявленных нарушений из-за недостаточного бюджетного финансирования не является основанием для освобождения от обязанности по соблюдению требований пожарной безопасности, так как их невыполнение

приводит к недопустимому риску для - жизни и здоровья людей, в том числе несовершеннолетних детей.

С учетом обстоятельств дела, характера действий, подлежащих выполнению, суд считает возможным установить ответчику администрации Ростовского муниципального района срок исполнения решения суда до 01.10.2023, а МДОУ «Детский сад № 47 д. Вахрушево» в течение 3 месяцев с момента выделения финансовых средств администрацией Ростовского муниципального района.

Руководствуясь ст. ст. 194-198 ГПК РФ, суд

**Р Е Ш И Л:**

Заявленные исковые требования удовлетворить.

Возложить на администрацию Ростовского муниципального района (ИНН 7609003843, ОГРН 1027601074401) обязанность в срок до 01.10.2023 года обеспечить финансирование Муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 47 д. Вахрушево» (ИНН 7609013810, адрес- Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8) для устранения нарушений в сфере пожарной безопасности учреждения, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Ростов, микрорайон № 1, д. 23, для оборудования системой противопожарной защиты объекта, отвечающей надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону.

Возложить на Муниципальное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 47 д. Вахрушево» (ИНН 7609013810, адрес- Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8) обязанность в течение 3 месяцев с момента выделения финансовых средств администрацией Ростовского муниципального района устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности территории учреждения, расположенного по адресу: Ярославская область, Ростовский район, д. Вахрушево, квартал В, д. 8, оборудовать системой противопожарной защиты объекта, отвечающей надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности и эвакуации людей в безопасную зону.

Решение может быть обжаловано в Ярославский областной суд через Ростовский районный суд Ярославской области в месячный срок со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий



А.Н. Демич